



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на регионалното развитие и благоустройството

ЗАМЕСТНИК - МИНИСТЪР

Изх. № 99-00-6-163

06.03.18г.

ДО

ВСИЧКИ УЧАСТНИЦИ

**Относно:** Открита процедура за възлагане на обществена поръчка за услуга с предмет „Наблюдение и контрол на изпълнението на проекти по Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 г. с цел подобряване процеса на верификация на средствата за ефективно и качествено изпълнение на проектите”, с девет обособени позиции

**УВАЖАЕМИ УЧАСТНИЦИ,**

Във връзка с постъпил на 02.03.2018 г. въпрос по Открита процедура за възлагане на обществена поръчка за услуга с предмет „Наблюдение и контрол на изпълнението на проекти по Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 г. с цел подобряване процеса на верификация на средствата за ефективно и качествено изпълнение на проектите”, с девет обособени позиции, правим следното уточнение:

Във връзка с изискванията от Документацията на Възложителя, и на основание Закона за обществените поръчки, моля да ни бъде дадено пояснение по следните въпроси:

**Въпрос 1:**

„Чл. 22., т.16 от образеца на договор, предоставен в рамките на ЧАСТ II ОБРАЗЦИ НА ДОКУМЕНТИ ЗА УЧАСТИЕ В ПРОЦЕДУРАТА от документацията за възлагане на поръчката гласи следното:

*16. да осъществява контрол и да уведоми незабавно ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ, както и да откаже изпълнението на конкретната проверка на място, в случай че той е свързано лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ с бенефициента или със служител на ръководна длъжност в неговата организация, включително и ако са предоставяли консултантски услуги на бенефициента във връзка с проект по ОПРР. За всяка проверка на място ръководителят на екипа за изпълнение на договора и експертите, участващи в*

*проверката на място, представят на УО подписана декларация, удостоверяваща липсата на конфликт на интереси.*

Моля да поясните:

**1.1.** В процедурата могат ли да участват фирми за строителен надзор, отговарящи на изискванията на Възложителя, които към момента на подаване на офертите, упражняват строителен надзор на обекти по Оперативна програма “Региони в растеж“ 2014-2020г.?

**1.2.** При спечелване на процедурата от фирма за строителен надзор, ще може ли последната да продължи да участва в процедури за Консултантска услуга - строителен надзор на обекти по Оперативна програма “Региони в растеж“ 2014-2020г., докато договора ѝ по настоящата поръчка е в сила.

### **Отговор на въпрос 1:**

1. Съгласно Глава II Техническа спецификация, т. 3 „Общи изисквания по отношение на екипа за всички обособени позиции” от документацията за участие, *„Изпълнителят на договора за обществена поръчка, ръководителят на екипа и всички експерти, ангажирани от участника, не могат да бъдат „свързани“ лица по смисъла на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси с бенефициента по проекта, по който ще се извършва проверката на място. Изброените лица не трябва да са участвали или да участват в подготовката и/или изпълнението на проектите по ОПРР, да са извършвали супервизия, техническа помощ, одити, оценки, независим строителен надзор, консултантски услуги, подготовка на тръжни документи, както и други свързани дейности по проверяваните проекти. В случай че при получаване на заявка за проверка от Възложителя, Изпълнителят на договора установи наличие на потенциален конфликт на интереси с бенефициента, той уведомява писмено Възложителя за невъзможността да извърши конкретната проверка на място.”*

Съгласно т. 2 Обхват на дейностите и цели на възлагането, подточка. 2.1, Изпълнителят се задължава да осъществи всички проверки на място по заявки от Възложителя, с изключение на случаите, когато той или експерт от екипа са свързани лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ с бенефициента или със служители на ръководна длъжност в неговата организация, включително и ако са предоставяли консултантски услуги на бенефициента във връзка с проект по ОПРР.

**1.1.** В тази връзка няма пречка фирма за строителен надзор, която към момента на подаване на офертите упражнява строителен надзор на обекти по Оперативна програма “Региони в растеж“ 2014-2020 г., да участва в процедурата, при условие че отговаря на условията на Възложителя и при сключване на договор за изпълнение на обществената поръчка по конкретна обособена позиция изпълнява горепосоченото условие по отношение на проверяваните проекти.



1.2. При спечелване на процедурата от фирма за строителен надзор, докато договорът ѝ по настоящата поръчка е в сила, последната може да участва в процедури за Консултантска услуга - строителен надзор на обекти по Оперативна програма "Региони в растеж" 2014-2020г. извън обхвата на обособената позиция, по която е сключен договорът.

**Въпрос 2:**

„т. 2.3.3.2. от документацията за участие в процедурата гласи : *„Измерване на място на реално изпълнени СМР от Протокола за приемане на извършени СМР. Резултатите от измерванията се отразяват в Протокол за измерване (по образци), а актуваните количества се сравняват с тези от КСС към договора с изпълнителя и се отразяват в „Сравнителна КСС на проектните и реално изпълнени количества“ (по образци)*

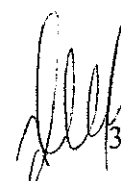
В образецът на договор, предоставен в рамките на ЧАСТ II ОБРАЗЦИ НА ДОКУМЕНТИ ЗА УЧАСТИЕ В ПРОЦЕДУРАТА от документацията за възлагане на поръчката, Чл. 6.(1) е посочено:

- o *Протоколи за измерване на проверените СМР (Приложение 4);*
- o *Сравнителни количествено-стойностни сметки (КСС) на проектните и реално изпълнените количества СМР (Приложение 5);“*

Документацията за възлагане на поръчката не съдържа образци на цитираните приложения. Моля, да ни предоставите цитираните образци в текста на т. 2.3.3.2. от документацията и в текста на Чл.6(1) от образеца на договора. Алтернативно, ако това е недопустимо с оглед етапа на настоящата процедура по ЗОП, и в случай че тези образци са публично достъпни онлайн, моля да ни предоставите референция /линк/, към мястото където същите са налични.

**Отговор на въпрос 2:**

При изпълнение на проверки на място от външен изпълнител се използват унифицирани образци, използвани при проверките на място от експертите на управляващия орган. Те са част от Наръчника за управление и изпълнение на Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 г. и са публикувани в пакета документи към Методически указания за изпълнение на договори за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 г. на интернет страницата на програмата [www.bgregio.eu](http://www.bgregio.eu), където могат да бъдат намерени всички документи, съставяни при проверки на бенефициента – документални и на място. Конкретните приложения са в Пакет документи/ Приложения към технически отчет/ Документи от УО (Paket\_dokumenti.rar\Paket\_dokumenti\Paket\_dokumenti\Приложения към технически отчет - RAR archive, unpacked size 5 982 746 bytes).



### **Въпрос 3:**

„Т. 2.4. от Техническата спецификация на поръчката поставя следните изисквания относно докладите от проверка на място :

2.4. В резултат на всяка извършена проверка на място изпълнителят следва да поставя в срок до 5 работни дни от приключването ѝ Доклад, съдържащ становището на екипа от експерти относно:

2.4.1. Качество на изпълнение на СМР при спазване на техническите проектни евентуалните изменения в тях, одобрени от УО на ОПРР.

2.4.2. Съответствието на актуваните количества СМР в подписаните протоколи за приемане на извършени СМР с реално изпълнените. Резултатите от направените измервания се отразяват в Протокол за измерване /по образец/, а актуваните количества се сравняват с тези от КСС към договора с изпълнителя и се отразяват в „Сравнителна КСС на проектните и реално изпълнени количества“ /по образец/.

2.4.3. Подлежащите на верификация разходи за СМР въз основа на действията в т. 2.4.2., в съответствие с указанията на УО на ОПРР.

2.4.4. Вида и качеството на вложените материали при изпълнение на СМР строителни продукти и съответствието им с указанията на УО на ОПРР.

2.4.5. Системите за финансово управление и отчетността на проекта.

2.4.6. Изпълнението на изискванията за информация и публичност.

2.4.7. Начин на съхранение на документацията по проекта. “

„Чл. 6 от образеца на договор предоставен в рамките на ЧАСТ II ОБРАЗЦИ НА ДОКУМЕНТИ ЗА УЧАСТИЕ В ПРОЦЕДУРАТА от документацията за възлагане на поръчката гласи следното:

„ Чл. 6.(I) Плащането се извършва на база двустранно подписан приемо-предавателен протокол за приемане на услугите без възражение, включващ предадените, приети и одобрени доклади за тримесечен период, съдържащи най-малко:

- Становище на екипа за съответствието на реално изпълнените СМР с техническите проекти и всички изменения в тях, одобрени от УО на ОПРР;
- Становище на екипа за количеството и качеството на изпълнение на СМР, подкрепено с:
  - Протоколи за измерване на проверените СМР (Приложение 4);
  - Сравнителни количествено-стойностни сметки (КСС) на проектните и реално изпълнените количества СМР (Приложение 5);
- Становище на екипа по отношение на качеството на вложените материали, подкрепено от взети по време на проверката копия от документи за произход и съответствие на строителните продукти;



- Становище на екипа относно липса на двойно финансиране, ако е необходимо;
- Становище на екипа по отношение на системите за финансово управление и отчетността на проекта;
- Становище на екипа по отношение на изпълнението на изискванията за информация и публичност;
- Становище на екипа по отношение на начина на съхранение на документацията по проекта.“

При сравнение на текста на двете извлечения от документацията за възлагане на поръчката се установява, че в проекта на договор липсва задължението доклада от извършената проверка да съдържа становището на екипа от експерти относно „2.4.3. Подлежащи на верификация разходи за СМР въз основа на действията по т. 2.4.2., в съответствие с указанията на УО на ОПРР“.

В тази връзка, моля да уточните :

- Дали в рамките на доклада на екипа от проверка на място ще се изисква представяне на цитираното становище по т.2.4.3 от документацията.
- Ако отговорът на горния въпрос е положителен, моля да уточните за какви указания става въпрос в израза „...в съответствие с указанията на УО на ОПРР“. В случай че се касае за публично достъпни онлайн указания, моля да ни предоставите линк към документа. В случай че тези указания са общи и не касаят само изготвянето на доклади от проверки на място, моля за референция към раздела/частта от указанията/текстовете, която/които считате за относими в случая. В случай че се касае за бъдещи указания, дадени по време на изпълнение на договора преди извършване на конкретната проверка, моля да уточните реда за даването им (писмено/устно), както и лицата упълномощени да дават такива указания от името на Възложителя.
- В указанията по т. 2.4. от документацията липсва изискване за представяне на „Становище на екипа относно липса на двойно финансиране, ако е необходимо“, каквото становище се изисква от четвърти булет на чл. 6 от образеца на договор. В тази връзка, моля за уточнение в кои случаи ще бъде необходимо представяне на такова становище, какво се разбира в случая под израза „двойно финансиране“ /моля, за референция към нормативен акт или други релевантни указания/, както и за указания относно процедурата /нормативния акт или други релевантни указания/, която е необходимо да следва изпълнителя за извършване на тази проверка.

### **Отговор на въпрос 3:**

В т. 2.3. „Обхват на дейностите при извършване на проверка по всички обособени позиции” от Техническата спецификация са описани дейностите по изпълнението на



конкретна задача, в това число и дейностите по финансов контрол. Съгласно т. 2.3.1 и т. 2.3.2 изпълнението включва запознаване с Договора за безвъзмездна финансова помощ между УО на ОПРР и Бенефициента и неразделните части към него, включително приетите изменения, както и с техническите и работни инвестиционни проекти по всички части според спецификата на конкретния инвестиционен проект и с цялата документация за обектите, които са в състава на инфраструктурния проект. В т. 2.3.5 е определен обхватът на дейностите по финансов контрол.

Съдържанието на конкретните доклади от проверка на място се определя от вида и обхвата на възложената конкретна проверка.

В случай че при проверка на място се установи финансиране на дейности по проекта от повече от един източници (двойно финансиране), в доклада на екипа се включва становище относно констатацията.

#### **Въпрос 4:**

По точка 2 „Анализ на необходимите действия при извършване на проверка на дейностите, свързани с плащане на (или с платени) СМР, в т.ч. СМР, подлежащи на закриване (или вече скрити)“ от „Таблицата за оценка по показател П1 – Стратегия на участника за изпълнение на поръчката по съответната обособена позиция :“, находяща се на стр. 23 от документацията за участие в откритата процедура, се присъжда максималният брой от 5 точки при следните условия :

*„Участникът представя техническо предложение, което съдържа всички елементи за присъждане на минимален брой точки, но в което допълнително е разработено следното:*

- *План за действие, който определя начина на изпълнение на дейностите по проверка на съответствието на реално изпълнени СМР с техническите проекти и с всички изменения в тях.*
- *Критерии за подбор на подлежащи на измерване на място реално изпълнени СМР и сравнение между одобрени и реално изпълнени СМР.*
- *Начини за количествено определяне на изпълнени скрити СМР.“*

Във връзка с изискването на втори булет, моля да уточните дали Възложителят има изискване за минимален обем реално изпълнени СМР, измерени в % от стойността от общия обем реално изпълнени СМР на обекта към момента на проверката, или по друг начин, указан от Възложителя, които е необходимо да бъдат измерени по време на съответната проверка.

В третия булет се изисква да бъдат описани начини за количествено определяне на изпълнени скрити СМР. Моля, за уточнение дали в случая с израза „количествено



определяне“ се има предвид „измерване на количествата“, т.е. дали се очаква да предложим начини за измерване на скрити работи, чрез които да се потвърдят записаните в съставените по време на строителството протоколи за скрити работи или други строителни книжа видове и количества СМР. В тази връзка, моля да потвърдите дали е допустимо за Възложителя количественото определяне на изпълнени скрити СМР да се извършва въз основа единствено на информацията от съставените по време на строителство актове и протоколи по Наредба 3.

**Отговор на въпрос 4:**

Възложителят не поставя изискване за минимален обем реално изпълнени СМР, измерени в % от стойността от общия обем реално изпълнени СМР на обекта към момента на проверката, доколкото цитираният булет касае „критерии за подбор“, предложени от участника. По отношение на количественото определяне на изпълнени скрити СМР, за Възложителя не е допустимо количественото определяне на изпълнени скрити СМР да се извършва въз основа единствено на информацията от съставените по време на строителство актове и протоколи по Наредба 3.

**ЗАМ.-МИНИСТЪР НА РЕГИОНАЛНОТО  
РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО И  
РЪКОВОДИТЕЛ НА УО НА ОВРР  
ДЕНИЦА НИКОЛОВА**

